

# Buena gobernanza para lograr ingresos dignos en el cacao

Documento de consulta  
del **barómetro del cacao**

## Contenido

Preparando el escenario para  
una buena gobernanza — 4  
Estrategias de desarrollo rural — 8  
Infraestructuras — 12  
Transparencia y rendición de cuentas — 16  
Estado de derecho — 18  
Gestión de la oferta y los mercados — 20  
Políticas de los gobiernos consumidores — 23  
Conclusiones — 25

Febrero de 2025

# Buena gobernanza para lograr ingresos dignos en el cacao

## Resumen ejecutivo

### Preparando el escenario para una buena gobernanza

Existen muchas razones por las que la gobernanza debe formar parte de la conversación sobre los ingresos dignos. Las políticas gubernamentales ayudan a abordar las causas profundas de la pobreza, y la gobernanza también es un factor clave para permitir la eficacia a largo plazo de las intervenciones de sostenibilidad. Los elementos clave de la buena gobernanza para un ingreso digno incluyen estrategias de desarrollo rural, infraestructura, transparencia y rendición de cuentas, estado de derecho y gestión de la oferta. La crisis actual del mercado es, en gran parte, el resultado de una mala gobernanza y gestión del sector por parte de los gobiernos exportadores. La nueva realidad regulatoria, en la que la sostenibilidad se está convirtiendo en una cuestión de cumplimiento legal en lugar de esfuerzos voluntarios, ofrece una posibilidad real para que los gobiernos productores apoyen a sus agricultores. También requerirá esfuerzos significativos de los reguladores y apoyo financiero.

### Estrategias de desarrollo rural

Aunque el sector del cacao es una fuerza económica importante en la mayoría de los países productores, los gobiernos tienden a considerarlo un recurso natural inagotable que requiere una gestión mínima. Los gobiernos deben reconocer que sus sectores cacaoteros requieren tanto gestión como protección y deben adoptar una visión a largo plazo para el desarrollo rural y agrícola. Para lograr esa visión se necesitará una gobernanza fiable, creíble y a largo plazo. Estas deben ser estrategias de desarrollo rural holísticas, acompañadas de hojas de ruta para el paisaje desarrolladas de manera inclusiva.

### Infraestructuras

El desarrollo y fortalecimiento de las cooperativas de agricultores debe ser parte integral de las estrategias de desarrollo rural de los gobiernos. Los gobiernos deben establecer herramientas y políticas que apoyen a las organizaciones de agricultores. Los gobiernos deben garantizar la implantación de una educación primaria y secundaria asequible y disponible, un seguro de salud asequible y disponible, una mejor cobertura de los centros de atención de la salud, la disponibilidad de agua potable y saneamiento en todas las comunidades, y la puesta en marcha de campañas nacionales de vacunación y suministro de medicamentos, la implantación y el mantenimiento de carreteras, ferrocarriles y vías navegables para garantizar un acceso sin problemas al mercado, tanto para la exportación como para el desarrollo nacional, la implantación y el mantenimiento de redes eléctricas y fuentes de energía (renovables). Es necesario establecer sistemas de protección social, como planes de pensiones, seguros de salud y sistemas de salario mínimo basados en un enfoque del costo de vida.

## **Transparencia y rendición de cuentas**

La implementación y el mantenimiento efectivos y creíbles de las estrategias de desarrollo rural y las inversiones en infraestructura requieren un gobierno transparente y responsable. Los gobiernos deben garantizar que funcionen sistemas nacionales de trazabilidad creíbles y que actúen como coordinadores de marcos independientes de rendición de cuentas y gobernanza. Los gobiernos productores también podrían desempeñar un papel clave en el suministro de datos clave del sector e información sobre los mercados. Los gobiernos deberían comprometerse a mejorar la transparencia financiera, tanto en lo que respecta a los ingresos como a los gastos del cacao. Por último, los gobiernos productores deberían garantizar que la sociedad civil y las organizaciones de agricultores participen activamente en el diálogo y la formulación de políticas para el sector del cacao.

## **Estado de derecho**

El deber del gobierno de defender el estado de derecho está estrechamente vinculado con los capítulos anteriores. Los derechos de uso de la tierra, los mecanismos de reclamación, el acceso a los tribunales, la aplicación coherente de las normas y las medidas para garantizar la seguridad y combatir la corrupción son todos ellos necesarios para proporcionar un entorno fiable en el que los productores de cacao puedan ganarse la vida dignamente.

## **Gestión de la oferta y mercados**

La oferta y la demanda por sí solas no deberían determinar la remuneración de los productores de cacao. Las políticas gubernamentales y la disponibilidad de cacao en el mercado mundial son herramientas eficaces para aplicar políticas de precios. Es urgente que los gobiernos implementen soluciones de gestión de la oferta. Los planes de pensiones previsores, la seguridad de la tenencia de la tierra y de los árboles y la disponibilidad de servicios de extensión de apoyo gubernamentales forman parte de una estrategia de gestión de la oferta a largo plazo. En el marco de esta estrategia habrá que revisar el actual sistema de venta a plazo existente en los dos principales países productores.

## **Políticas de los gobiernos consumidores**

El papel de los gobiernos consumidores abarca un amplio espectro de actividades. En primer lugar, los ingresos dignos y las prácticas de compra deben ser requisitos clave de la regulación de la sostenibilidad. Los gobiernos consumidores también tienen un papel clave en la financiación de los esfuerzos de todo el sector para crear un entorno propicio en los países de origen. Por último, los gobiernos consumidores deben revisar cuidadosamente la legislación sobre competencia para eliminar las barreras no deseadas a la colaboración de todo el sector para abordar la pobreza de los agricultores.

## **Buena gobernanza**

La buena gobernanza es uno de los pilares fundamentales para que el sector del cacao supere la brecha de ingresos vitales. Esto incluye el desarrollo de estrategias integrales de desarrollo rural, la inversión seria en la implementación de infraestructuras rurales clave, como atención de salud, educación, carreteras y sistemas de protección social. Es necesario fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas, así como el estado de derecho. Es necesario apoyar la organización de los agricultores. La gestión de la oferta es una prioridad urgente. Los gobiernos de los países consumidores también tienen un papel clave para garantizar que los ingresos vitales no sean una cuestión de iniciativas voluntarias, sino que formen parte de los requisitos obligatorios de las regulaciones de sostenibilidad. Las naciones consumidoras también deben proporcionar una financiación importante para hacer posibles los cambios necesarios en el sistema. Para modernizar verdaderamente el sector del cacao, los gobiernos deben tomar la iniciativa y asumir seriamente su responsabilidad de gestionar el sector.



## Preparando el escenario para una buena gobernanza

---

Para que los productores de cacao puedan vivir de manera sostenible, es necesario actuar en tres dimensiones distintas al mismo tiempo: buenas prácticas agrícolas, políticas de buena gobernanza y buenas prácticas de compra. Sin embargo, no todas las tres dimensiones tienen el mismo valor. Las buenas prácticas agrícolas sólo son una estrategia que merezca la pena si el cacao es suficientemente remunerativo. Para ello se necesitan tanto buenas prácticas de compra como una buena gobernanza.

De la misma manera que las "Buenas Prácticas Agrícolas" reconocen que existen formas de cultivar que adoptan las mejores prácticas y que las "Buenas Prácticas de Compra" reconocen que existen mejores formas para que las empresas realicen sus compras, también existen políticas de gobernanza que son más eficaces que otras para crear un entorno propicio que favorezca los ingresos de los pequeños agricultores. Este documento es un primer intento de esbozar qué prácticas de gobernanza se considerarían "buenas".

### Un orden de responsabilidad

En las últimas décadas de conversaciones sobre la sostenibilidad en el sector del cacao, la responsabilidad de resolver la pobreza de los agricultores ha recaído generalmente sobre ellos mismos. Sin embargo, este enfoque ha fracasado en todas las ocasiones. Es necesario adoptar un enfoque diferente, con un orden de responsabilidad diferente. Solo cuando las empresas y los gobiernos cumplan debidamente con sus responsabilidades hacia los agricultores será justo pedirles que inviertan esfuerzo y dinero en mejorar su productividad. La responsabilidad de dar el primer paso recae directamente sobre las empresas y los gobiernos del sector del cacao.

Los gobiernos desempeñan un papel central en la creación de un entorno propicio en el que los agricultores puedan operar explotaciones agrícolas rentables y sostenibles. En los países con un alto nivel de pobreza, este papel es fundamental para aliviar la pobreza y crear oportunidades para que todos los agricultores obtengan al menos un ingreso vital.<sup>1</sup>

## **El papel de los gobiernos**

Las políticas gubernamentales ayudan a abordar las causas profundas de los problemas. La gobernanza también es un factor clave para la eficacia a largo plazo de las intervenciones en materia de sostenibilidad, sobre todo porque las políticas gubernamentales pueden ir más allá de las intervenciones específicas en la cadena de suministro y tener como objetivo lograr cambios a nivel regional y paisajístico. Las políticas gubernamentales también pueden ayudar a romper el círculo vicioso del mercado que recompensa, en el mejor de los casos, el comportamiento medio y podrían comenzar a estimular una carrera hacia la cima.

Los enfoques impulsados por la cadena de valor tienden a crear "islas de éxito" que permanecen limitadas en escala a porciones específicas de la base de producción y no logran sostenerse en el tiempo... La verdad es que muchos sectores tienen debilidades estructurales: es decir, debilidades a nivel de los sistemas subyacentes. Las causas profundas de las debilidades estructurales se encuentran en las políticas y los recursos, y en las relaciones y mentalidades de los actores involucrados.<sup>11</sup>

## **Gobiernos productores vs. consumidores**

Si bien la mayor parte de este documento abordará la gobernanza a nivel de origen, dado que esas políticas afectan más directamente las vidas de los agricultores y las comunidades rurales, los gobiernos de los países consumidores tienen un papel clave, que se describirá hacia el final de este documento.

## **África occidental y el resto del mundo**

Algunos de los párrafos de este capítulo se centrarán principalmente en las políticas de los dos principales<sup>1</sup> países productores del mundo, Costa de Marfil y Ghana. Sin embargo, el ingreso vital y las políticas gubernamentales no son cuestiones que afecten únicamente a estos dos países. En este capítulo se exponen los puntos clave para los dos principales países productores de cacao actuales y se ofrecen perspectivas más amplias. El futuro del cacao será mucho más global de lo que es actualmente, ya que América Latina y África Central pasarán a formar parte cada vez más de la conversación mundial sobre el cacao debido al aumento de la producción de cacao en esas regiones.

## **Seis elementos clave**

Los elementos clave de una buena gobernanza para obtener un ingreso digno incluyen estrategias de desarrollo rural, transparencia y rendición de cuentas, infraestructura adecuada, protección del estado de derecho y gestión del suministro.

## **Situación actual del mercado**

La situación excepcional del mercado en 2024 ha visto precios récord en el nivel del mercado terminal debido a las desastrosas cosechas fallidas en Côte d'Ivoire y Ghana, los dos principales países productores. Estas pérdidas de cosechas se deben en parte a los fenómenos meteorológicos y a las perturbaciones climáticas, pero la situación en Ghana y Côte d'Ivoire también es resultado significativo de la mala gobernanza y gestión

---

1 En el último Barómetro del Cacao, afirmamos que Ecuador podría superar a Ghana en los próximos diez a quince años. Hoy en día, en el sector se espera que Ecuador supere a Ghana en los próximos tres a cinco años. Casi todo este cambio es resultado de políticas gubernamentales, ya sea para bien o para mal.

del sector por parte de los gobiernos nacionales.<sup>2</sup> Las enfermedades de los cultivos, el envejecimiento de las explotaciones agrícolas, la invasión de la minería, la infraestructura insuficiente y las finanzas gubernamentales poco transparentes e irresponsables están provocando un colapso de la producción de cacao en Ghana y, en menor grado (por ahora), en Côte d'Ivoire. Este colapso se ve agravado por décadas de deforestación, que ha reducido los efectos mitigadores de los bosques con la aparición o el agravamiento de ciertas enfermedades y plagas (por ejemplo, el virus del brote hinchado del cacao) y ha aumentado la desestabilización de los patrones de lluvia a nivel local.

### **Nueva realidad regulatoria**

Además de la dinámica actual del mercado de precios altos y escasez de oferta, un segundo desarrollo importante en materia de políticas es la nueva realidad regulatoria, encabezada por la adopción por parte de la UE de un conjunto de regulaciones de sostenibilidad en 2023 y 2024. Los gobiernos exportadores deben desempeñar un papel clave a la hora de crear un entorno propicio para que sus agricultores cumplan los requisitos normativos del mayor mercado de cacao del mundo. Los sistemas nacionales de trazabilidad y los sistemas nacionales de monitoreo de la debida diligencia en materia de derechos humanos y cumplimiento ambiental son responsabilidades clave a mediano plazo de los gobiernos productores. En este sentido, los gobiernos productores tienen la oportunidad de ayudar realmente a sus productores a cumplir con las nuevas normas de sostenibilidad. Es alentador que, hasta el momento, estén dando pasos en esa dirección. Se trata de un proceso que debería recibir apoyo.

Los productores de alimentos del mundo necesitan apoyo financiero y técnico –especialmente en los países en desarrollo más pobres– para cambiar sus viejas prácticas por métodos más nuevos y más ecológicos.<sup>III</sup>

### **Palabras de precaución**

Antes de terminar este capítulo, son necesarias dos palabras de advertencia.

### **El papel de las corporaciones**

El sector privado no debería utilizar este documento para eludir sus propias responsabilidades.<sup>3</sup> El primer Principio rector de las Naciones Unidas sobre las empresas y los derechos humanos establece claramente que es deber de los gobiernos proteger los derechos humanos. Sin embargo, el segundo Principio es igualmente claro en el sentido de que es responsabilidad de las empresas proteger los derechos humanos incluso cuando los gobiernos no hayan cumplido con su deber en virtud del primer Principio.

### **Déjalos comer pastel**

Se dice que María Antonieta, reina de Francia en tiempos de la Revolución Francesa, se sorprendió cuando el pueblo se rebeló porque no tenía pan para comer. “¡Que coman pastel!”, fue su legendaria respuesta.

Este artículo corre un riesgo similar: sería fácil argumentar que los países productores deberían simplemente dejar de ser pobres. Eso sería una gran injusticia. También ignoraría

2 En marzo de 2024, la red VOICE publicó [este documento oficioso](#) sobre algunas de las causas y efectos de la situación actual del mercado.

3 Con demasiada frecuencia, el sector privado señala a los gobiernos para que resuelvan su problema, y los gobiernos señalan al sector privado. Ambos tienen razón. Por eso, el Consorcio del Barómetro del Cacao ha publicado este díptico de publicaciones: las [Buenas prácticas de compra en el cacao](#) en diciembre de 2023, y ahora la buena gobernanza para un ingreso digno en el cacao.

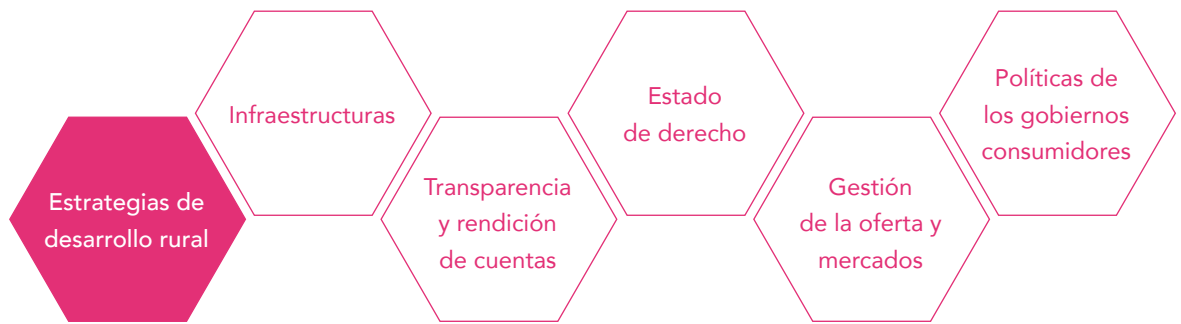
la realidad de que siglos de geopolítica europea y norteamericana están en el corazón histórico de la pobreza de las naciones productoras de cacao. La continua explotación de las personas y el planeta en el cinturón tropical son la principal razón de la pobreza de los agricultores y trabajadores. Las empresas y los gobiernos de los países consumidores llevan décadas, si no siglos, beneficiándose de esta explotación.

En cambio, lo que este documento intenta hacer es esbozar las seis áreas principales de gobernanza que requieren trabajo. Ese trabajo es arduo y llevará muchos años antes de que se puedan ver sus efectos plenos. Por eso es necesario comenzar a trabajar lo antes posible. Y solo funcionará si todos colaboran y asumen su responsabilidad.

Muchas de las soluciones a corto plazo para la pobreza de los agricultores están en manos de las grandes empresas, mientras que la mayoría de las soluciones a largo plazo están en manos de los gobiernos. Esto podría considerarse un dilema del prisionero: ambas partes deben actuar para que ambas partes obtengan el mayor beneficio posible. Por lo tanto, este documento también es un desafío para todas las partes: si cada uno hace su parte, todos se beneficiarán.

## **Resumen**

*Existen muchas razones por las que la gobernanza debe formar parte de la conversación sobre los ingresos dignos. Las políticas gubernamentales ayudan a abordar las causas profundas de la pobreza, y la gobernanza también es un factor clave para permitir la eficacia a largo plazo de las intervenciones de sostenibilidad. Los elementos clave de la buena gobernanza para un ingreso digno incluyen estrategias de desarrollo rural, infraestructura, transparencia y rendición de cuentas, estado de derecho y gestión de la oferta. La crisis actual del mercado es, en gran parte, el resultado de una mala gobernanza y gestión del sector por parte de los gobiernos exportadores. La nueva realidad regulatoria, en la que la sostenibilidad se está convirtiendo en una cuestión de cumplimiento legal en lugar de esfuerzos voluntarios, ofrece una posibilidad real para que los gobiernos productores apoyen a sus agricultores. También requerirá esfuerzos significativos de los reguladores y apoyo financiero.*



## Estrategias de desarrollo rural

Aunque el sector del cacao es una fuerza económica importante en la mayoría de los países productores, los gobiernos tienden a considerarlo un recurso natural inagotable que requiere una gestión mínima. Sin embargo, los gobiernos deberían plantearse preguntas concretas sobre el diseño del sector del cacao en todos los países productores. Los gobiernos deben reconocer que sus sectores del cacao requieren tanto gestión como protección.

El papel central de los gobiernos es crear entornos propicios mediante políticas e incentivos en la agricultura, como un medio para el desarrollo económico. Los agricultores son el motor central del desarrollo económico rural, contribuyendo considerablemente a los ingresos estatales, los impuestos, la seguridad alimentaria y el desarrollo económico general en la mayoría de los países. Sin embargo, los precios reales en origen suelen ser demasiado bajos para sustentar una vida decente para los pequeños agricultores; combinado con una baja productividad, el efecto puede ser granjas no rentables que deben ser subsidiadas por el trabajo no remunerado o remunerado de los agricultores y/o por programas gubernamentales. El ingreso vital, como punto de partida en el camino hacia la prosperidad, también garantiza la seguridad de los recursos.<sup>IV</sup>

### Visión a largo plazo

Los gobiernos productores necesitan urgentemente adoptar una visión a largo plazo para el desarrollo rural y agrícola, asegurando la viabilidad ecológica, social y económica que beneficie a las comunidades locales. No existen soluciones fáciles a corto plazo para enfrentar las crisis actuales y asegurar el futuro del cacao. Sin el liderazgo de los gobiernos nacionales, no se producirán los cambios necesarios. Los cambios requeridos



serán políticamente difíciles y requerirán tiempo y compromiso. Por lo tanto, los gobiernos productores deben reunir a expertos, agricultores y otros titulares de derechos, ONG, así como donantes, el sector privado y la sociedad civil local, para ayudar a diseñar una estrategia de desarrollo rural de 10 a 15 años.

### **Elementos de una estrategia de desarrollo rural**

Los elementos centrales de esa estrategia incluyen la forma en que el cacao interactúa con otros cultivos y servicios, el tamaño del sector (en términos de número de agricultores, producción y superficie ocupada legal e ilegalmente), los requisitos de calidad y sostenibilidad para los agricultores (requisitos de trazabilidad, cumplimiento de normas reglamentarias y voluntarias, producción para el mercado a granel o de especialidades) y la identificación de las inversiones y los cambios de políticas necesarios para que esa visión se convierta en realidad.

### **Estrategias holísticas de desarrollo rural**

El objetivo de esta visión a largo plazo debería ser el desarrollo y la aplicación de estrategias integrales de desarrollo rural. Los gobiernos deberían orientar estas estrategias a todo el territorio, no sólo a la cadena de suministro del cacao; el objetivo debería ser el desarrollo de paisajes rurales prósperos, donde la agricultura sea un catalizador que impulse el desarrollo de comunidades saludables y una economía de servicios.

Los gobiernos deberían medir el éxito de estas estrategias en términos de mejoras en las vidas y el fortalecimiento del medio ambiente natural de estas comunidades y no deberían apuntar a maximizar las exportaciones de cultivos comerciales.<sup>4</sup> A pesar de ser potencias agrícolas, Côte d'Ivoire y Ghana son importadores netos de alimentos. Es necesaria una transición justa hacia una agricultura con soberanía alimentaria. Los cultivos comerciales, como el cacao, pueden desempeñar un papel importante en esa transición, pero los pilares básicos de cualquier estrategia de desarrollo rural también tendrán que incluir un fuerte énfasis en la producción de alimentos para los mercados locales.

### **Hojas de ruta a nivel de paisaje**

Estas estrategias deben incorporarse a nivel nacional mediante el desarrollo de hojas de ruta revisadas periódicamente a nivel de paisaje, con resultados concretos en un plazo determinado. Los gobiernos deben elaborar hojas de ruta con una fuerte participación de las partes interesadas de la comunidad. Estas hojas de ruta deben identificar los pasos que el gobierno y otras partes interesadas deben dar para abordar la deforestación, la pobreza y los problemas de derechos humanos. Los temas deben decidirse con la plena participación de los titulares de derechos. Las hojas de ruta deben abordar una serie de cuestiones, entre ellas:

- Gobernanza de la tierra y los bosques, planificación territorial y política agrícola, junto con medidas para frenar la deforestación e implementar la agroforestería, respaldadas por sistemas de gestión de la oferta y que limiten la producción para evitar la sobreproducción.
- Uso de la tierra y rezonificación hacia el establecimiento de granjas de tamaño viable y legalidad establecida.
- Fortalecimiento del estado de derecho, incluida la reforma de la tenencia de la tierra y de los árboles, y mejoramiento de la capacidad y del mandato de los organismos encargados de hacer cumplir la ley y los sistemas judiciales.

---

4 Por ejemplo, en Côte d'Ivoire, el comienzo de la nueva temporada escolar coincide con el comienzo de la cosecha principal. Si se quiere mantener la importancia económica de la cosecha principal, tal vez una opción sería revisar el comienzo de las clases.

- Fortalecimiento de la infraestructura en las comunidades rurales, incluida la construcción y el mantenimiento de carreteras, la construcción y dotación de personal para educación de calidad tanto a nivel primario como secundario y la implementación de instalaciones de atención de salud y saneamiento.
- Modernización del cultivo del cacao y procesamiento local de los granos de cacao y sus subproductos, mejorando la disponibilidad y asequibilidad de insumos clave, material de plantación y servicios de extensión, con el objetivo de apoyar a las granjas utilizando técnicas agrícolas modernas a una escala adecuada.
- Investigación agrícola mejor financiada para apoyar la transición hacia una agricultura moderna y rentable.
- Sistemas de trazabilidad y seguimiento, introduciendo sistemas nacionales obligatorios de trazabilidad para los granos de cacao de todos los orígenes, y sistemas para rastrear los impactos de las medidas adoptadas sobre los más vulnerables, especialmente los pequeños agricultores y los grupos marginados como las minorías, los migrantes y los hogares encabezados por mujeres.<sup>5</sup>
- Si esa hoja de ruta incluye elementos que impliquen que ciertos tipos de agricultores ya no participen en la agricultura, será necesario un alto sentido de responsabilidad para garantizar que se produzca una “transición justa”, que proporcione oportunidades de ingresos alternativos adecuados a todos los involucrados, incluidos los grupos más marginados, como las minorías, los migrantes y los hogares encabezados por mujeres.

## Gobernanza

Un desafío importante para hacer realidad esta visión es el tiempo que se requiere para establecer una mejor gobernanza en el enorme sector del cacao y las limitaciones siempre presentes de la conveniencia política. Mientras que un sector verdaderamente diferente tardará al menos entre 10 y 15 años en desarrollarse y requerirá una orientación política a nivel presidencial. Además, los países deben incorporar la orientación gubernamental de manera que no caiga presa de los caprichos de la política, las elecciones y los nuevos actores. Los convocantes de esos procesos deben operar fuera de las estructuras actuales del cacao para que las nuevas estructuras puedan continuar a pesar de los cambios en las administraciones presidenciales. La gobernanza necesita tanta consideración como la propia estrategia.

## Legalidad de las explotaciones agrícolas

Para gestionar la conmoción social que supone la designación de un gran número de explotaciones agrícolas como ilegales debido a la deforestación (como es probable que ocurra en muchas partes de África occidental y central), los gobiernos deben dar a los agricultores que operan en zonas protegidas tiempo para abandonar sus explotaciones<sup>6</sup> y proporcionarles medios alternativos viables de obtener ingresos. Es probable que esta sea una de las cuestiones más difíciles y políticamente conflictivas en la mayoría de los países productores, pero especialmente en Costa de Marfil. Aunque esta es una responsabilidad de los gobiernos nacionales, necesitarán ayuda (tanto en materia de creación de capacidad como de apoyo financiero) para que esto funcione. Las organizaciones internacionales, la UE y otros grandes donantes podrían ayudar, y las OSC podrían ser parte del apoyo a la creación de capacidad.

5 Los miembros de VOICE, IDEF y Fern, han publicado conjuntamente un [excelente informe](#) que describe los elementos clave para sistemas de trazabilidad transformadores.

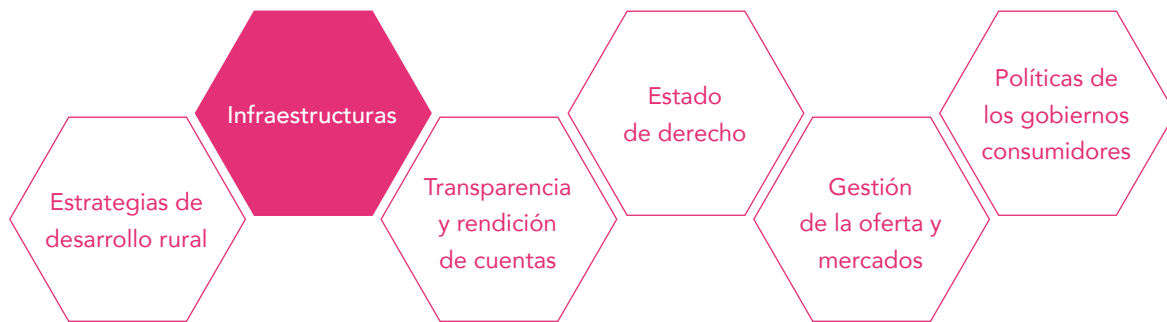
6 La forma en que se lleva a cabo es clave. Como ejemplo de que no se debe hacer, en 2018, en un intento de este tipo, el gobierno marfileño dio a los agricultores de las zonas recientemente deforestadas varios decenios para que abandonaran sus explotaciones, legalizando de facto la deforestación y sin generar ninguna protección forestal.

## **Igualdad de género**

En todos los pasos sugeridos en este capítulo, la igualdad de género y la inclusión de las mujeres en los procesos de toma de decisiones son esenciales. Como ya hemos sostenido en muchas publicaciones, incorporar a las mujeres a la mesa de negociaciones es una estrategia esencial, no solo por una cuestión de derechos humanos, sino también porque involucrarlas en el proceso de toma de decisiones siempre mejora los resultados. Además, si no se involucra a las mujeres desde una etapa muy temprana, se tomarán decisiones que no tengan suficientemente en cuenta cómo las intervenciones podrían conducir a una brecha de igualdad de género aún mayor.

## **Resumen**

*Aunque el sector del cacao es una fuerza económica importante en la mayoría de los países productores, los gobiernos tienden a considerarlo un recurso natural inagotable que requiere una gestión mínima. Los gobiernos deben reconocer que sus sectores del cacao requieren tanto gestión como protección y deben adoptar una visión a largo plazo para el desarrollo rural y agrícola. Para lograr esa visión se necesitará una gobernanza fiable, creíble y a largo plazo. Estas deben ser estrategias de desarrollo rural holísticas, acompañadas de hojas de ruta para el paisaje desarrolladas de manera inclusiva.*



## Infraestructuras

La disponibilidad y los costos de la educación, la atención sanitaria y el transporte<sup>7</sup> afectan significativamente la capacidad de un hogar para superar la brecha de ingresos vitales. Todos estos son elementos de la infraestructura nacional en los que las políticas de buena gobernanza desempeñan un papel clave. Igualmente fundamental es la capacidad de los agricultores para autoorganizarse.

### Organización de agricultores

Para que las estrategias de desarrollo rural sean sostenibles, es necesario que existan organizaciones de productores de cacao fuertes y autoorganizadas; se debe capacitar y facilitar a los agricultores para que se organicen y comprometan al gobierno y a los proveedores de servicios a nivel distrital y nacional a exigir servicios sociales y mejores infraestructuras. Por ello, el desarrollo y el fortalecimiento de las cooperativas de agricultores deben ser parte integral de las estrategias de desarrollo rural en el sector del cacao.

Los gobiernos productores tienen una responsabilidad clave a la hora de garantizar y permitir que los agricultores se autoorganicen. Existe una relación de poder sorprendentemente desigual entre los actores de la cadena de valor y los grupos de interés en cuestiones como el poder de toma de decisiones, el acceso a la información y el conocimiento, así como el acceso a los principales responsables de la toma de decisiones. Cualquier reforma significativa del sector debe hacer hincapié en el desarrollo cooperativo de los agricultores. Los gobiernos deberían poner en marcha herramientas y políticas que apoyen a esos grupos, así como respaldar sus esfuerzos por diversificar los ingresos y transformar los productos localmente. Las medidas podrían incluir exenciones fiscales, estructuras de apoyo financiero, derechos de negociación para primas de precios, etc.

7 Un ingreso vital es “el ingreso anual neto que necesita un hogar en un lugar determinado para permitir un nivel de vida decente para todos los miembros de ese hogar. Los elementos de un nivel de vida decente incluyen comida, agua, vivienda, educación, atención médica, transporte, ropa y otras necesidades esenciales, incluida la provisión para eventos inesperados”. Esta definición de ingreso vital es la definición basada en el consenso desarrollada por la Comunidad de Práctica de Ingreso Vital. Puede encontrar más información en <https://www.living-income.com/the-concept>

## **Educación**

El acceso a una educación de calidad es un derecho fundamental. La educación primaria y secundaria debería estar disponible y ser asequible para todos los niños y niñas de las comunidades productoras de cacao, reduciendo así los costos de un ingreso vital. Además, una comunidad agrícola alfabetizada y con conocimientos de aritmética también puede tomar mejores decisiones comerciales. La responsabilidad de cumplir con esto es una tarea clave del gobierno y es una necesidad urgente en muchas zonas productoras de cacao.

Algunas estimaciones de la industria proporcionadas en la investigación para este documento estimaron que se necesitarían más de 500 millones de dólares estadounidenses para rehabilitar las escuelas existentes en Costa de Marfil solamente. Además de la construcción y el mantenimiento de los edificios físicos, las escuelas también requieren personal y material didáctico. Es necesario apoyar la reducción de las barreras de entrada para los hogares que cultivan cacao. (por ejemplo, comedores baratos para los niños). Tanto el apoyo financiero, incluidos programas de becas que sean transparentes, equitativos y libres de discriminación para que las escuelas, el material educativo y los comedores escolares sean asequibles, como otras formas de desarrollo de la capacidad para garantizar que las niñas tengan el mismo acceso a la educación que los niños.

Los gobiernos deben garantizar la implantación de una educación primaria y secundaria asequible y disponible en todas las regiones productoras de cacao del mundo.

## **Cuidado de la salud**

Aunque a menudo se pasa por alto la falta de una atención sanitaria adecuada como tema en el cultivo del cacao, esta constituye una amenaza importante para la capacidad de los hogares agricultores de alcanzar un nivel de vida digno.

Cuando los agricultores o los miembros de sus familias enferman o se lesionan, esto afecta directamente su capacidad para trabajar en las explotaciones. Por ejemplo, las familias que cultivan cacao en Côte d'Ivoire pueden perder hasta diez días de trabajo al año debido a los efectos de la malaria.<sup>v</sup> Cuando la enfermedad se produce durante las temporadas de cosecha, esto puede tener un efecto desastroso en la capacidad de las explotaciones para producir suficientes rendimientos. Los efectos financieros de las crisis sanitarias reducen las inversiones en mano de obra agrícola, insumos agrícolas y producción general, lo que da lugar a una disminución de la productividad y los ingresos.<sup>vi</sup>

Además, los gastos sanitarios imprevistos pueden obligar a los hogares a sacrificar otras necesidades básicas y vender activos generadores de ingresos.<sup>vii</sup> En Costa de Marfil, el principal productor de cacao del mundo, alrededor de un tercio del gasto mensual no alimentario de los hogares se destina a la atención sanitaria. Un solo problema sanitario puede llevar a un hogar a la pobreza.<sup>viii</sup>

Se necesitan varias medidas para colmar esta laguna. Los gobiernos deben garantizar la asequibilidad y la disponibilidad de seguros de salud, una mejor cobertura de los centros de atención de la salud, la disponibilidad de agua potable y saneamiento en todas las comunidades y la puesta en marcha de campañas nacionales de vacunación y suministro de medicamentos contra la malaria en todas las regiones productoras de cacao del mundo.

## **Carreteras y acceso al mercado**

Las carreteras son las arterias de cualquier economía local; proporcionan acceso a los mercados y reducen los costos de hacer negocios al acortar las distancias. Las carreteras también son elementos esenciales para cualquier estrategia de desarrollo rural, ya que

son necesarias para el desarrollo de los mercados locales y el desarrollo de una economía de servicios local. Un sistema de carreteras bien mantenido (y, si la geografía lo permite, también de vías férreas y fluviales) reduce los costos que tienen los agricultores para llevar sus productos al puerto.

En la actualidad, el mal estado del transporte terrestre, especialmente en carreteras secundarias, ocasiona a menudo desafíos logísticos: entregas lentas, carreteras deterioradas, altas tasas de desgaste de camiones debido a la calidad de las carreteras, accidentes y tráfico resultante; todo ello aumenta los costos de operación.

Los gobiernos deben garantizar la implementación y el mantenimiento de carreteras, ferrocarriles y vías navegables para asegurar un acceso sin problemas a los mercados, tanto para la exportación como para el desarrollo nacional.

### **Suministro estable de electricidad**

Aunque Ghana y Côte d'Ivoire tienen una tasa de electrificación que cubre alrededor del 80% de la población, las zonas rurales –donde se cultiva el cacao– tienen una cobertura mucho menor; las estimaciones sugieren que tal vez la mitad de la población rural marfileña no tiene acceso a la electricidad.<sup>ix</sup> Mientras tanto, Ecuador ha atravesado una de sus peores crisis eléctricas que culminó con cortes diarios de electricidad en todo el país de hasta 14 horas al día desde septiembre hasta diciembre de 2024.<sup>8</sup> La pobreza energética y/o su inestabilidad genera una falta de oportunidades de ingresos y una reducción de los costos domésticos, como la cocina, la iluminación, etc. La mala electrificación obliga a los productores de cacao a depender del carbón para fines domésticos, lo que a su vez contribuye a la deforestación y, más en general, afecta a las actividades de las cooperativas cacaoteras y al mercado. Los gobiernos deben garantizar la implementación y el mantenimiento de redes eléctricas y fuentes (renovables) de energía.

### **Sistemas de protección social**

Los sistemas de protección social son una de las formas más eficaces de combatir la pobreza. Por ello, un elemento clave de la infraestructura que los gobiernos deberían proporcionar no es la infraestructura física, sino la implantación de sistemas de protección social, como los planes de pensiones y los sistemas de seguro de salud. El seguro de salud contribuye a cerrar la brecha de ingresos vitales y a proteger los ingresos de los hogares.<sup>x</sup> Como una gran parte del trabajo en las zonas rurales es informal, otra función clave del gobierno es la de introducir políticas que reduzcan la economía informal.

### **Suministro de agua**

Un tema igualmente necesario es el acceso al agua y su suministro adecuado. Ecuador, por ejemplo, está sufriendo su peor sequía en 60 años. Ghana está luchando contra la contaminación del agua, debido principalmente a la extracción de oro a pequeña escala, y WaterAid -la empresa estatal de suministro de agua- se ha visto obligada a reducir su suministro de agua limpia en un 75% este mes de septiembre debido a la gran contaminación. WaterAid advirtió que Ghana corría el riesgo de convertirse en importador de agua para 2030. Esto está afectando gravemente a los cultivadores de cacao de las zonas rurales, ya que algunos tienen que comprar agua para todas sus necesidades domésticas e incluso para diluir los pesticidas.



8 Esta situación está relacionada con la grave sequía que está afectando a los niveles de agua de las presas hidroeléctricas, principal fuente de electricidad de Ecuador.

## **Salarios mínimos**

Una de las medidas de protección social que deberían implementar los gobiernos productores es el establecimiento de salarios mínimos para los trabajadores contratados que estén en consonancia con los requisitos de un salario digno. Aunque esto no afectará a los miembros de las familias de muchas granjas gestionadas por pequeños agricultores, debería ayudar a los trabajadores asalariados que también se encuentran con regularidad en muchos países productores de cacao.

Ecuador introdujo un salario mínimo, el Salario Digno, que todo patrono está obligado por ley a pagar a todos sus empleados. Tanto, el Salario Digno y el Salario/Ingreso Vital se basan en un enfoque de "costo de vida" y van más allá de las líneas de pobreza unidimensionales. El Salario Digno es bastante alto comparado con los salarios mínimos en los países vecinos de Colombia y Perú.<sup>XI</sup>

## **Resumen**

*El desarrollo y fortalecimiento de las cooperativas de agricultores debe ser parte integral de las estrategias de desarrollo rural de los gobiernos. Los gobiernos deben establecer herramientas y políticas que apoyen a las organizaciones de agricultores. Los gobiernos deben garantizar la implantación de una educación primaria y secundaria asequible y disponible, un seguro de salud asequible y disponible, una mejor cobertura de los centros de atención de la salud, la disponibilidad de agua potable y saneamiento en todas las comunidades, y la puesta en marcha de campañas nacionales de vacunación y suministro de medicamentos contra la malaria, la implantación y el mantenimiento de carreteras, ferrocarriles y vías navegables para garantizar un acceso sin problemas al mercado, tanto para la exportación como para el desarrollo nacional, la implantación y el mantenimiento de redes eléctricas y fuentes (renovables) de energía. Es necesario establecer sistemas de protección social, como planes de pensiones, seguros de salud y sistemas de salario mínimo basados en un enfoque del costo de vida.*



## Transparencia y rendición de cuentas

La implementación y el mantenimiento efectivos y creíbles de las estrategias de desarrollo rural y las inversiones en infraestructura requieren un gobierno transparente y responsable.<sup>9</sup> La transparencia y la rendición de cuentas tienen muchas facetas diferentes, entre ellas los sistemas nacionales de trazabilidad, el papel del gobierno como convocante de los diálogos nacionales, la provisión de sistemas para la transparencia del mercado y la transparencia tanto en sus operaciones financieras como en el impacto de las intervenciones.

### Sistemas nacionales de trazabilidad y reportes de impacto

Como parte del cumplimiento del EUDR, los gobiernos productores ya deberían poner en marcha sistemas nacionales de trazabilidad para ayudar a los agricultores a cumplir con los requisitos reglamentarios. Estos sistemas pueden mejorarse aún más creando incentivos para abordar, en lugar de ocultar, las causas de los problemas de sostenibilidad. Los sistemas nacionales de trazabilidad también deben incluir mecanismos sobre cómo los actores de la cadena de suministro abordan el cacao que no cumple con las normas, y deben incentivar la conformidad con las normas de sostenibilidad.<sup>10</sup> Los esfuerzos de Côte d'Ivoire y Ghana por implementar sistemas nacionales integrados de trazabilidad, basados en el registro y la geolocalización de los agricultores, son pasos positivos hacia adelante.

### Diálogo y esfuerzos de convocatoria

Los gobiernos productores deberían establecer marcos de gobernanza independientes para supervisar el progreso de la trazabilidad y la transparencia en el sector del cacao. Esos marcos deberían incluir a representantes de los diferentes actores de la cadena de suministro (especialmente los agricultores y la sociedad civil local). El establecimiento de mecanismos claros de rendición de cuentas, control de calidad y comparación de datos (en particular a nivel de las explotaciones), auditorías independientes y funciones de inspección, y disposiciones para el acceso a los datos con fines de supervisión por parte de terceros, deberían formar parte de esos marcos de gobernanza.

<sup>9</sup> Se puede encontrar un debate extenso sobre la importancia y el papel de la transparencia y la rendición de cuentas en el documento de consulta del Barómetro sobre [transparencia y rendición de cuentas](#) de octubre de 2022.

<sup>10</sup> Como se señala en la nota 5, los miembros de VOICE, IDEF y Fern, han publicado conjuntamente un [excelente informe](#) que describe los temas clave para sistemas de trazabilidad transformadores.



## Transparencia del mercado

Los gobiernos productores también podrían desempeñar un papel clave al brindar información de mercado a sus productores nacionales, desarrollando sistemas para comunicar datos sobre variables relevantes para los ingresos de los agricultores (como días de trabajo requeridos por hectárea, costos de producción, costos de insumos, precios y primas, información sobre buenas prácticas agrícolas, etc.).

Además, los gobiernos productores deberían comunicar de manera proactiva datos clave sobre su sector del cacao, como el número de agricultores, las hectáreas en producción, las toneladas producidas, etc. También son esenciales datos importantes, como la propagación de plagas y enfermedades. Es muy preocupante observar que el gobierno de Costa de Marfil ha dejado de comunicar los resultados de la encuesta sobre la propagación del virus del brote hinchado del cacao a partir de 2020. Los gobiernos deberían asegurarse de que los organismos pertinentes tengan la capacidad y la financiación suficientes.

## Ingresos y gastos del gobierno

Los gobiernos deberían comprometerse a mejorar la transparencia financiera, comunicando abiertamente y de manera verificable los ingresos que reciben del cacao y cómo se gastan esos fondos.<sup>11</sup> Esto a veces es un tema políticamente delicado, considerando la importancia del cacao (y las divisas que genera el sector). Sin embargo, sin esta transparencia, los gobiernos nunca podrán rendir cuentas. En Ghana y Côte d'Ivoire, esto también debería incluir la transparencia en las ventas a término de cacao, los cálculos del precio garantizado en origen y el estado de los fondos de estabilización, si existen. Las inversiones gubernamentales en infraestructura también deberían ser transparentes y verificables.

## El papel de la sociedad civil

Aunque a menudo se las considera un obstáculo, la transparencia y la rendición de cuentas son sumamente beneficiosas. Por lo tanto, los gobiernos productores deberían ver a las organizaciones de la sociedad civil como aliados constructivos que desempeñan un papel clave. Deberían crear estructuras que permitan a las organizaciones de agricultores y a la sociedad civil establecer espacios permanentes y regulares de diálogo sobre cuestiones clave de política (sociales, ambientales y económicas) que afectan a las comunidades productoras de cacao. Estas estructuras también podrían garantizar que se consulte a las comunidades y a la sociedad civil sobre cualquier proyecto de ley pertinente.

## Resumen

*La implementación y el mantenimiento efectivos y creíbles de las estrategias de desarrollo rural y las inversiones en infraestructura requieren un gobierno transparente y responsable. Los gobiernos deben garantizar que funcionen sistemas nacionales de trazabilidad creíbles y que actúen como coordinadores de marcos independientes de rendición de cuentas y gobernanza. Los gobiernos productores también podrían desempeñar un papel clave en el suministro de datos clave del sector e información sobre los mercados. Los gobiernos deberían comprometerse a mejorar la transparencia financiera, tanto en lo que respecta a los ingresos como a los gastos del cacao. Por último, los gobiernos productores deberían garantizar que la sociedad civil y las organizaciones de agricultores participen activamente en el diálogo y la formulación de políticas para el sector del cacao.*

11 A menudo, los impuestos y los ingresos provenientes del sector del cacao se reinvierten en otras regiones de los países productores de cacao (a menudo incluso más pobres). Por supuesto, esto está dentro de los derechos soberanos de cada nación. Además, desde hace muchas décadas, organizaciones internacionales como el FMI y el Banco Mundial han estado estimulando a los países exportadores de cacao a utilizar las exportaciones de cultivos comerciales como fuentes de ingresos para desarrollar sus economías nacionales.

Al mismo tiempo, la agricultura en el norte global depende en gran medida de los subsidios gubernamentales para crear una justificación comercial para los agricultores. Existe un doble rasero si se espera que las economías productoras de cacao no sólo sean capaces de ser completamente autosuficientes, sino que incluso eleven al resto del país a etapas superiores de desarrollo económico.



## Estado de derecho

### Tenencia de la tierra y de los árboles

Un gran desafío para los productores de cacao a la hora de ganarse la vida es la incertidumbre constante sobre la seguridad de la tenencia de la tierra y de los árboles y sobre los derechos de uso de la tierra. Sin esta seguridad, los agricultores corren el riesgo de perder sus árboles a causa de la tala y la minería de oro, que se están convirtiendo en una gran amenaza para los productores de cacao. La seguridad de la tenencia de la tierra también es importante para que los agricultores obtengan créditos para invertir en sus explotaciones.<sup>xii</sup> Además, es un elemento necesario para crear garantías de cumplimiento normativo para las futuras reglamentaciones sobre deforestación. En el marco de esta dinámica, es importante examinar la compleja interacción entre los derechos de los individuos y los derechos de los gobernantes tradicionales.

### Acceso a la reparación

En caso de incumplimiento de contratos, violaciones de los derechos sobre la tierra o la tenencia, abuso de poder y otros casos similares, los agricultores y otros miembros de las comunidades productoras de cacao deberían tener acceso a una reparación o a una indemnización justa. Sin embargo, a menudo no existen sistemas de reparación o hay graves obstáculos que impiden a los agricultores y otros miembros de la comunidad hacer uso de ellos.

### Aplicación

La financiación y el desarrollo de capacidades para el Estado de derecho también son elementos clave de la buena gobernanza. Esto es especialmente cierto en el caso de la seguridad rural, ya que los robos y la violencia en las zonas rurales son un problema demasiado común en muchos países productores de cacao. En Ecuador, la violencia se ha disparado y el crimen organizado es cada vez más activo en el sector del cacao, atraído por los altos precios. Esto está provocando un aumento de los costes para los cacaocultores y todos los actores de la cadena de suministro. Un apoyo suficiente para una amplia gama de funcionarios públicos, desde agentes de la ley hasta agentes de patrulla ambiental y empleados de compras, puede contribuir a generar fuertes impactos positivos sobre el terreno. A menudo, se trata de personas muy motivadas que trabajan sobre el terreno y que carecen de las herramientas básicas o de la financiación. Si se les proporciona eso, pueden realizar el trabajo para el que fueron contratados.

## **Corrupción**

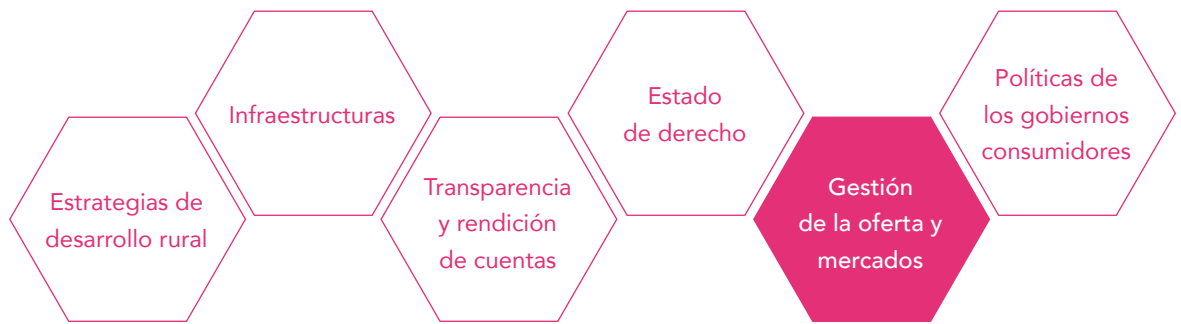
Parte del desafío que se plantea en este capítulo es la corrupción generalizada en todo el mundo productor de cacao. Este problema tiene muchas caras diferentes, que pueden variar según la geografía, como el favoritismo hacia familiares u otros operadores locales con fuertes conexiones, la solicitud de "sobres" o la malversación de fondos gubernamentales.<sup>12</sup> En todos estos casos, los verdaderos perdedores son los productores de cacao.

## **Resumen**

*El deber del gobierno de defender el estado de derecho está estrechamente vinculado con los capítulos anteriores. Los derechos de uso de la tierra, los mecanismos de reclamación, el acceso a los tribunales, la aplicación coherente de las normas y las medidas para combatir la corrupción son todos ellos necesarios para proporcionar un entorno fiable en el que los productores de cacao puedan ganarse la vida dignamente.*

---

12 Como los escándalos en torno al proyecto de las Rutas del Cacao de Ghana bajo la administración anterior de Cocobod, o el mal uso de fondos y la falta de transparencia en el Fondo de Inversión Rural (Fonds d'Investissement en Milieu Rural) y el Fonds Sacherie en Costa de Marfil (Banco Mundial, 2021).



## Gestión de la oferta y los mercados

Cada vez resulta más evidente que la oferta y la demanda por sí solas no son las herramientas adecuadas para encontrar la remuneración adecuada para los productores de cacao (o de la mayoría de los demás productos básicos).<sup>XIII</sup> Esto es aún más cierto en el caso de los cultivos arbóreos que en el de los cultivos anuales, ya que los agricultores están aún más atados a su producción.<sup>13</sup>

“Los productores individuales de cacao aceptan los precios y tienen poco o ningún poder de negociación con los compradores locales de cacao. Además, la mayoría de los productores de cacao tienen muy pocas opciones para actividades alternativas de generación de ingresos. Como resultado, es probable que sigan produciendo cacao a precios muy bajos”.<sup>XIV</sup>

### La oferta y la demanda no funcionan para los agricultores

Aunque los mercados pueden fijar niveles de precios adecuados cuando todos los actores tienen poder compensatorio, esto no funciona para los productores de cacao, especialmente cuando los precios del cacao están regulados. Por lo tanto, uno de los determinantes clave para el ingreso de un agricultor se les impone. Este equilibrio asimétrico de poder no sólo conduce a precios bajos en la explotación agrícola, sino que también conduce a una distribución muy sesgada del valor en la cadena de suministro; los agricultores viven en extrema pobreza en una industria multimillonaria.

13 Ya en 1991, un ex presidente de la Comisión Europea sostuvo que en la agricultura “el mecanismo de precios no se corresponde muy bien con el concepto de mercado neoclásico ideal-típico.” Aunque Mansholt presenta estos argumentos en el contexto de la agricultura de Europa occidental, estos puntos son igualmente relevantes para los productores de cacao de África occidental, si no más.

### **Salarios mínimos**

Además, en muchos países industrializados los gobiernos han optado por disociar la remuneración del trabajo del sistema de oferta y demanda mediante la introducción de salarios mínimos. Ya es hora de que este tipo de protección se aplique también a los trabajadores agrícolas del sector de las materias primas.

Los gobiernos pueden diseñar políticas sobre salarios mínimos para que los trabajadores contratados puedan permitirse un nivel de vida digno, sin embargo, los gobiernos también pueden establecer precios mínimos en origen para los productos agrícolas.<sup>xv</sup>

### **Desmercantilización**

En el sector del cacao, el término “desmercantilización” se utiliza cada vez más para separar los precios en origen de los efectos de la oferta y la demanda. Sin embargo, las intervenciones en el mercado sin tener en cuenta la oferta y la demanda siempre tendrán consecuencias a largo plazo en el funcionamiento del mercado.

### **Las políticas son herramientas eficaces**

Si la actual crisis del mercado demuestra algo, es que las políticas y la disponibilidad de cacao en el mercado mundial son herramientas eficaces para aplicar políticas de precios. En ese sentido, es sumamente urgente que los países productores de cacao comiencen a reconocer que las soluciones de gestión de la oferta son parte integral de cualquier política de ingresos dignos exitosa.

### **Herramientas de gestión de suministros**

no gestión de la oferta suele evocar imágenes de reservas de estabilización y cuotas nacionales de producción, como las que se aplicaron en el sector del cacao durante gran parte de los decenios de 1970 y 1980. Sin embargo, son posibles muchos tipos distintos de estrategias de gestión de la oferta, la mayoría de las cuales son mucho más sutiles. Muchas políticas gubernamentales crean incentivos o desincentivos para el sector del cacao. Los planes de pensiones de previsión, la seguridad de la tenencia de la tierra y los árboles y la disponibilidad de servicios de extensión de apoyo del gobierno forman parte de una estrategia de gestión de la oferta a largo plazo.

### **Diálogo entre múltiples partes interesadas**

Para que esto funcione adecuadamente, todos los gobiernos de los principales países productores de cacao deberían empezar a debatir estas cuestiones a corto plazo. El lugar más obvio para estas discusiones sería la Organización Internacional del Cacao (ICCO). Y aunque un grupo de trabajo sobre este tema ha estado funcionando formalmente de manera intermitente durante casi una década, prácticamente no tiene un diálogo significativo. Se trata de una decisión política de sus miembros. Para que esta conversación sea más efectiva, también debería involucrar a diversas partes interesadas, incluido el sector privado y la sociedad civil.

### **Venta a futuro**

A diferencia de otros países productores de cacao, Costa de Marfil y Ghana regulan activamente los mercados de cacao en sus países. Al vender a plazo la cosecha del año siguiente, pueden garantizar un precio mínimo a sus productores de cacao, protegiéndolos de la volatilidad del mercado. Se trata de una opción política de ambos países, destinada por un lado a proteger a los agricultores y por el otro a garantizar ingresos en divisas como una parte importante de su PIB. Este sistema funcionó en

gran medida cuando los mercados estaban bajos, pero está mostrando sus límites en el mercado actual de escasez extrema de la oferta. Aunque no parece que haya una solución simple y clara para este dilema, los gobiernos de los países productores deben comenzar a abordar seriamente algunas de las preocupaciones reales.<sup>14</sup>

### **Impuestos y competencia**

Una de las quejas del sector privado sobre este sistema de venta a plazo es que si asumieran su responsabilidad y pagaran precios de ingreso en origen<sup>15</sup>, esto significaría que de hecho estarían subsidiando los ingresos fiscales del gobierno en Ghana y Costa de Marfil. Sin embargo, ese argumento conduce a una espiral descendente, con un juego final de cero impuestos. Todos los países deben poder imponer impuestos para pagar toda la infraestructura y los servicios que se les exigen.<sup>16</sup> Además, si ciertos países impusieran impuestos mucho más altos que el resto, con el tiempo el mercado corregiría esto trasladando la producción a otra parte.

### **Resumen**

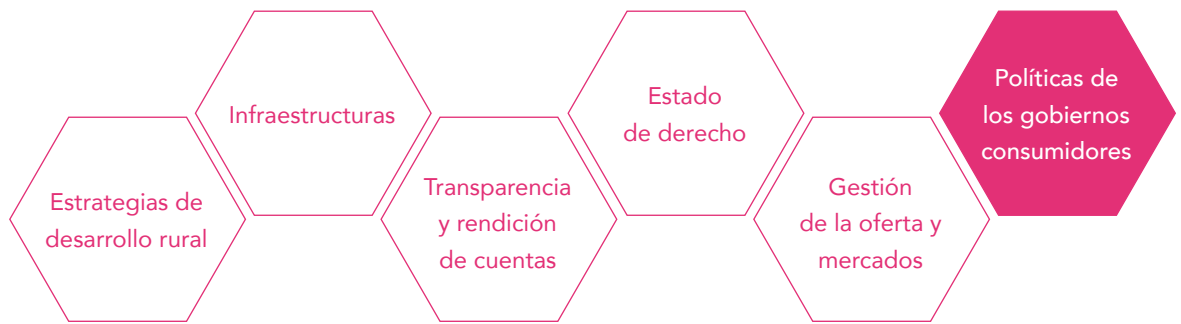
*La oferta y la demanda por sí solas no deberían determinar la remuneración de los productores de cacao. Las políticas gubernamentales y la disponibilidad de cacao en el mercado mundial son herramientas eficaces para aplicar políticas de precios. Es urgente que los gobiernos pongan en marcha soluciones de gestión de la oferta. Los planes de pensiones previsionales, la seguridad de la tenencia de la tierra y de los árboles y la disponibilidad de servicios de extensión gubernamentales de apoyo forman parte de una estrategia de gestión de la oferta a largo plazo. El actual sistema de venta a plazo deberá revisarse como parte de esta estrategia.*

---

14 Un grupo de trabajo de la Iniciativa del Cacao de Costa de Marfil y Ghana (CIGHCI) recientemente terminó un informe con recomendaciones; sin embargo, este informe aún no se ha hecho público y existen preocupaciones de que será archivado sin convertirse en parte de un debate público más amplio.

15 Consulte nuestro documento de 2023 sobre buenas prácticas de compra

16 No es la primera vez que señalamos la hipocresía de la agricultura mundial: mientras que la agricultura europea y norteamericana sólo es viable para los agricultores gracias a una enorme cantidad de subsidios gubernamentales, la comunidad internacional –encabezada por el FMI, el Banco Mundial y otras instituciones– espera que la agricultura tropical no sólo sea autosuficiente, sino que sea una fuente importante de divisas.



## Políticas de los gobiernos consumidores

Si bien es necesario implementar muchos elementos de buena gobernanza en los países de origen, los gobiernos consumidores también tienen un papel importante que desempeñar.

### Ingreso vital en las normativas

Sin un ingreso digno, el sector del cacao no es sostenible. Por ello, los gobiernos consumidores deben hacer del ingreso digno una parte fundamental de sus normas de sostenibilidad, exigiendo específicamente a las empresas que revisen de forma periódica y crítica el papel que pueden y deben desempeñar sus prácticas de compra para reducir la brecha de ingresos dignos en las explotaciones agrícolas. Las normas también deberían exigir a las empresas que elaboren e implementen planes de acción con plazos determinados y que se informen de forma periódica y transparente sobre ellos. Además, el ingreso digno en las cadenas mundiales de suministro debe ser un elemento clave del debate sobre las prácticas comerciales desleales, especialmente en torno a la compra y venta por debajo del coste de producción.

Si se considerara como práctica comercial desleal la prohibición de comprar o vender por debajo del costo de producción en toda la cadena de suministro, existiría una relación causal directa entre la consecución de ingresos dignos y la regulación de las prácticas comerciales desleales. Por lo tanto, el modelo regulatorio de las prácticas comerciales desleales podría ser una herramienta directa para la consecución de ingresos dignos.<sup>XVI</sup>

Aunque la mayoría de estas acciones están contempladas en los textos básicos de la Directiva de la UE sobre diligencia debida en materia de sostenibilidad corporativa (CSDDD), todavía tendrán que traducirse en legislaciones nacionales en los estados miembros europeos en los próximos años. Además, otras áreas geográficas clave en materia de consumo, como Estados Unidos, Japón, Australia y el Reino Unido, aún no han comenzado a desarrollar dichas regulaciones y requisitos.

## **Financiación global**

Los gobiernos de los países consumidores, las organizaciones internacionales y los donantes deben poner a disposición fondos importantes para combatir la pobreza de los agricultores. Una posible herramienta para ello sería la creación de un fondo de apoyo a las cooperativas a nivel local, que les permita profesionalizarse, ayudar a sus agricultores a ser más sostenibles y fortalecer su acceso al mercado. También es imperativo apoyar a la sociedad civil de los países productores, especialmente a las organizaciones locales.

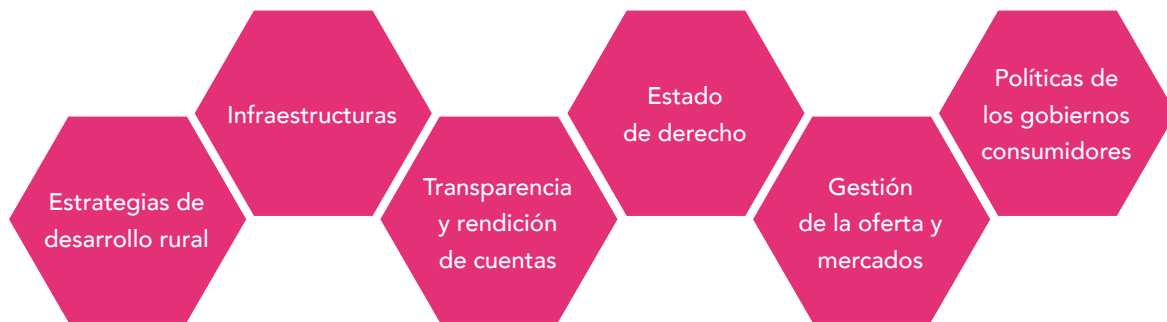
## **Derecho de la competencia**

Con demasiada frecuencia, las empresas citan la legislación sobre competencia como razón por la que no pueden trabajar juntas para abordar la cuestión de la remuneración de los agricultores, en particular. Y aunque el derecho de la competencia tiene una función muy importante, los gobiernos de los países consumidores deberían revisar las leyes de competencia vigentes cuando éstas estén obstaculizando la capacidad de acordar acciones colectivas para hacer frente a la pobreza de los agricultores y a otros retos de la sostenibilidad.

## **Resumen**

*El papel de los gobiernos consumidores abarca un amplio espectro de actividades. En primer lugar, los ingresos dignos y las prácticas de compra deben ser requisitos clave de la regulación de la sostenibilidad. Los gobiernos consumidores también tienen un papel clave en la financiación de los esfuerzos de todo el sector para crear un entorno propicio en los países de origen. Por último, los gobiernos consumidores deben revisar cuidadosamente la legislación sobre competencia para eliminar las barreras no deseadas a la colaboración de todo el sector para abordar la pobreza de los agricultores.*





## Conclusiones

---

- La buena gobernanza es uno de los elementos más esenciales para que el sector del cacao pueda superar la brecha del ingreso vital.
- Los gobiernos de los países de origen deben comenzar urgentemente a desarrollar estrategias integrales de desarrollo rural, invirtiendo seriamente en el despliegue de infraestructura rural clave, como atención de salud, educación, carreteras y sistemas de protección social.
- Los gobiernos necesitan volverse mucho más transparentes y responsables, y el estado de derecho necesita fortalecerse.
- La organización de agricultores es un elemento clave de esta estrategia, y los agricultores y la sociedad civil deben participar mucho más en la formulación de políticas clave.
- La gestión de la oferta es una prioridad urgente dentro de las políticas gubernamentales en los países de origen para garantizar que los precios en origen sean y sigan siendo remunerativos para los agricultores.
- Los gobiernos de los países consumidores también tienen un papel fundamental que desempeñar para garantizar que el ingreso vital no sea una cuestión de iniciativas voluntarias, sino que forme parte de los requisitos obligatorios de las normas de sostenibilidad. Las naciones consumidoras también deben proporcionar una financiación importante para hacer posibles los cambios necesarios en el sistema.
- Para modernizar verdaderamente el sector del cacao, los gobiernos deben tomar la iniciativa y asumir seriamente su responsabilidad de gestionar el sector.

## Colofón

Este documento de consulta es el resultado de varias rondas de consultas con los miembros del Consorcio del Barómetro del Cacao. También agradecemos a los numerosos interesados del sector del cacao, tanto privados como públicos, que aportaron sus aportes a los distintos borradores de este documento.

**Texto:** Antonie C. Fountain, Red VOICE

**Cita:** Fountain, AC (2025): Buena gobernanza para lograr un ingreso digno en el cacao, un documento de consulta del Barómetro

**Publicado por** el Consorcio del Barómetro del Cacao, administrado por la Red VOICE

**El Consorcio está formado por:** ABW/ Horval , Acción contra la Explotación Infantil (ACE), Alisos, Be Slavery Free, EcoCare , Federación Europea de Sindicatos de Alimentación, Agricultura y Turismo (EFFAT), Fern, Freedom United, Global Labor Justice, Green America, IDEF, Inades Formation, INKOTA netzwerk, Mighty Earth, Nature and Development Foundation, Oxfam América, Oxfam Bélgica, Oxfam Ghana, Oxfam Novib, Public Eye, Roscidet , Rikolto , SEND Ghana, Solidaridad Europa, Solidaridad África Occidental, SÜDWIND Institut, Tropenbos Internacional, Tropenbos RD Congo, Tropenbos Ghana, WWF Bélgica, WWF Francia.

## Contacto

Las solicitudes de información pueden dirigirse a: [antonie@voicenetwork.cc](mailto:antonie@voicenetwork.cc)

**Derechos de autor:** Se fomenta el uso de estos datos en otras publicaciones, siempre que se incluyan las referencias adecuadas. Publicado bajo la licencia Creative Commons Attribution- ShareAlike 4.0 International

[www.voicenetwork.cc](http://www.voicenetwork.cc)

## Bibliografía

- I Fair Trade Advocacy Office (FTAO)/Sustainable Food Lab (SFL). [The Role of Governments in Enabling Living Income in Global Agriculture Value Chains](#), 2022, pág. 13
- II Molenaar, JW y Kessler, JJ (2021). [Sector transformation: A systems approach to transforming commodity sectors](#). Aidenvironment, Ámsterdam, 2021, pág. 8
- III Climate Change News. ["Can the rising cost of chocolate help cocoa producers go green?"](#) 23-05-2024
- IV FTAO/SFL 2022 pág. 18
- V Yao, Komlagan Mawuli Apélété et al. "Vulnerability of farming communities to malaria in the Bole district, Ghana." *Parasite epidemiology and control* vol. 3,4 e00073. 2 de agosto de 2018, doi:10.1016/j.parepi.2018.e00073
- VI Osei-Akoto, Isaac et al. "The effect of health shocks on agricultural productivity: Evidence from Ghana." *International Journal of Agricultural Policy and Research* 1 (2013))
- VII Wagstaff, Adam y cols. "Progress on catastrophic health spending in 133 countries: a retrospective observational study." *The Lancet. Global health* vol. 6,2 (2018): e169-e179.
- VIII Fuente: Presentación de Elucid en Amsterdam Cocoa Week, febrero de 2024
- IX [Informe sobre Costa de Marfil de Gogla](#), 2021
- X Fuente: Presentación de Elucid en Amsterdam Cocoa Week, febrero de 2024
- XI FTAO/SFL 2022 p25
- XII FTAO/SFL 2022 p30
- XIII Mansholt, S., "[Liberalisering doet boer en milieu de das om; Voedsel wordt niet goedkoper als de prijzen dalen. Voorgestelde beleid leidt tot willekeur als ook tot fraude.](#)" en NRC Handelsblad, 15 de octubre de 1991
- XIV Oomes, N. y Tieben, B et al. [Market Concentration and Price Formation in the Global Cocoa Value Chain](#). SEO, Ámsterdam, 2016.
- XV FTAO/SFL 2022 pág. 25
- XVI FTAO/SFL 2022 pág. 46